



1514/50

# บันทึกข้อความ

งานช่วยนักบริหาร	(1514)
เลขที่	ค 1514
วันที่	15 พ.ค. 2550
เวลา	เวลา (15.08น.)

ส่วนราชการ ฝ่ายพัสดุ กองคลัง (โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๑๖๕๒)

ที่ กษ ๐๖๐๓/๒๗๗๗

วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐

กองคลัง	1514
วันที่	17 พ.ค. 2550
เวลา	

เรื่อง การอบรมหลักสูตร “หลักปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพัสดุ”

เรียน อธิบดีกรมปศุสัตว์

ตามที่กรมฯ อนุมัติให้ข้าพเจ้า นางสาวประไพจิตร อางวิเชียร ตำแหน่ง นักวิชาการพัสดุ ๓ เข้ารับการอบรมหลักสูตร “หลักปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพัสดุ” ณ โรงแรมเดอะทวิน ทาวเวอร์ กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ เมษายน ๒๕๕๐ นั้น มีการบรรยายเกี่ยวกับเนื้อหาต่าง ๆ ดังนี้

- แนวคิดในการจัดตั้งศาลปกครอง, กฎหมายปกครอง และอำนาจหน้าที่ของศาลปกครอง
- ความหมายของหน่วยงานทางปกครอง
- การแบ่งชั้นตอนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามหลักกฎหมายปกครอง

๑. ชั้นตอนตามระเบียบฯ พักตร์ ก่อนทำสัญญา : การทำนิติกรรมฝ่ายเดียวทางปกครอง

๑.๑ การออกประกาศประกวดราคา

๑.๒ การตัดสินใจประกวดราคา

วิธีสอบราคา เข้าสู่กระบวนการของศาลปกครองได้โดย

- การประกาศสอบราคา / การประกาศเปลี่ยนแปลง / การประกาศยกเลิก

- การยื่นซองด้านเทคนิค ต้องรอให้มีการตัดสินใจประกวดราคาจากผู้มีอำนาจก่อนจึง

จะถือเป็นคำสั่งทางปกครอง การตัดสินใจผู้ค้าบางรายออกไป เนื่องจากไม่ผ่านเทคนิคขั้นต้นของคณะกรรมการยังไม่ถือเป็นคำสั่งทางปกครอง

วิธี e-Auction เข้าสู่กระบวนการของศาลปกครองได้โดย

- การประกาศประกวดราคา / การประกาศเปลี่ยนแปลง / การประกาศยกเลิก

- การประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกเบื้องต้น

- การตัดสินใจประกวดราคาหลังจากการเคาะราคาได้ผู้ชนะการประกวดราคาแล้ว

๒. ชั้นตอนตามระเบียบฯ พักตร์ หลังการทำสัญญา : การทำสัญญาของฝ่ายปกครอง

๒.๑ การทำสัญญาทางแพ่งของฝ่ายปกครอง สัญญาทางแพ่งจะเข้าสู่กระบวนการศาล

ยุติธรรม

๒.๒ การทำสัญญาทางปกครอง สัญญาทางปกครองจะเข้าสู่กระบวนการศาลปกครอง

/- สัญญาซื้อขาย...

- สัญญาซื้อขายทั่วไป ไม่ถือเป็นสัญญาทางปกครองแม้ว่าหน่วยงานจะใช้ตัวอย่างสัญญาจากท้ายระเบียบฯ พัดศู ที่แสดงถึงเอกสิทธิ์ของรัฐถือเป็นสัญญาทางแพ่ง ยกเว้น สัญญาของการจัดหาเครื่องมือที่สำคัญในการปฏิบัติงานให้บรรลุผล

- สัญญาจ้างก่อสร้าง โดยส่วนมากเป็นสัญญาทางปกครอง

- สัญญาจ้างที่ปรึกษาออกแบบและควบคุมงานก่อสร้าง เป็นสัญญาทางปกครอง

- การทำสัญญาสัมปทานระหว่างรัฐกับเอกชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการ

คณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๐๐ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘

■ ความหมายของนิติกรรมฝ่ายเดียวทางปกครองและสัญญาของฝ่ายปกครอง

- นิติกรรมทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓

- สัญญาทางปกครองตามนิยามในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ พ.ศ. ๒๕๔๒

■ การพิจารณาคดีของศาลปกครอง

- หากยังไม่ได้ทำสัญญา ให้เริ่มดำเนินการใหม่

- หากทำสัญญาแล้วไม่มีผล ให้สัญญามีผลบังคับใช้ ผู้ที่ได้รับความกระทบกระเทือนสามารถ

ดำเนินการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายจากการออกคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายได้

■ คดีเกี่ยวกับการพัสดุที่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง

คดีปกครองในขั้นตอนการประกวดราคา สอบราคา ตามระเบียบฯ พัดศู : คดีปกครองในขั้นตอน

ก่อนทำสัญญา

ก. คดีฟ้องเพิกถอนคำสั่งทางปกครอง

- ฟ้องเพิกถอนประกาศประกวดราคา, สอบราคา

- ฟ้องเพิกถอนการตัดสินใจประกวดราคา

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งตัดสิทธิผู้เข้าประกวดราคาบางราย

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งยกเลิกการประกวดราคา, สอบราคา

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งเป็นผู้ทำงานตามข้อ ๑๔๕ ทวิ วรรคห้าของระเบียบฯ พัดศู

- ฟ้องเพิกถอนคำสั่งคณะกรรมการประกวดราคากรณีไม่ผ่านการคัดเลือกตามข้อ ๕ ของ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๕

ข. คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายจากการกระทำละเมิดทางปกครองในขั้นตอนการประกวดราคา (ออกประกาศประกวดราคาโดยมิชอบ ยกเลิกการประกวดราคาโดยไม่ชอบ ตัดสินการประกวดราคาโดยไม่ชอบ) ค่าเสียหายอาจหมายรวมถึง

- ค่าซื้อแบบ

- ค่าธรรมเนียมหนังสือคำประกัน

- ค่าธรรมเนียมรับรองเครดิตของธนาคารและค่าอากรแสตมป์

- ค่าขาดโอกาสที่จะได้รับกำไรหากได้รับเลือกให้ทำงาน

/คดีปกครอง...

คดีปกครองเกี่ยวกับข้อเรียกร้องตามสัญญาทางปกครอง : คดีปกครองในขั้นตอนหลังทำสัญญา

- ก. ฟ้องขอให้ขยายระยะเวลาตามสัญญาและให้คืนค่าปรับ
- ข. ฟ้องเพิกถอนการบอกเลิกสัญญา, บอกเลิกสัญญาโดยชอบเรียกค่าเสียหาย
- ค. ฟ้องขอให้ตรวจรับมอบงาน
- ง. ฟ้องขอให้บังคับให้กระทำการนอกเหนือสัญญา

คดีฟ้องละเมิดอันเกิดจากการคืนหลักประกันล่าช้า หรือละเมิดจากการเป็นกรรมการตรวจรับงาน

และดำเนินการโดยไม่ชอบ

- ก. ฟ้องขอให้คืนหลักประกัน
- ข. ฟ้องขอให้ชดใช้ค่าเสียหายจากการคืนหลักประกันล่าช้า
- ค. ฟ้องเพิกถอนคำสั่งของหน่วยงานทางปกครองที่สั่งให้กรรมการตรวจรับงานที่ดำเนินการโดย

ไม่ชอบรับผิดตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

■ เงื่อนไขในการฟ้องร้องคดีเกี่ยวกับการพัสดุ

- คดีฟ้องเพิกถอนกฎหรือคำสั่งใช้หลักผู้เสียหายอย่างกว้าง คือ เพียงแต่ได้รับความกระทบกระเทือนจากการกระทำนั้น
- คดีละเมิด หรือสัญญาทางปกครอง ใช้หลักผู้เสียหายอย่างแคบ คือ เป็นคู่สัญญาโดยตรง

■ ระยะเวลาในการฟ้องร้องคดีทางปกครอง

- คดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่รู้หรือควรรู้เหตุในการฟ้องครั้งนี้ไม่เกิน ๑๐ ปี นับแต่วันเกิดเหตุแห่งการฟ้อง

■ หลักการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการพัสดุที่เกิดจากแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง

คดีปกครองเกี่ยวกับขั้นตอนการประกวดราคา

- แม้จะมีผู้ยื่นประกวดราคารายเดียว ก่อนการยกเลิกการประกวดราคาคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาต้องใช้ดุลพินิจพิจารณาว่าควรดำเนินการประกวดราคาต่อไปหรือควรยกเลิกการประกวดราคา หากไม่ปรากฏว่ามีการใช้ดุลพินิจดังกล่าว คำสั่งยกเลิกนั้นย่อมไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- กรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับลดรายการจัดซื้อหรือจัดจ้างตามเอกสารประกวดราคาเพื่อประโยชน์ของทางราชการ และเป็นกรณีที่ไม่สามารถนำราคาที่มีการปรับลดรายการมาหักออกจากราคาตามใบเสนอราคาของผู้เสนอราคาได้ ถือว่าเป็นการดำเนินการที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอันจะทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้เข้าเสนอราคาด้วยกัน กรณีนี้ให้หัวหน้าส่วนราชการมีอำนาจที่จะพิจารณายกเลิกการประกวดราคาได้ตามข้อ ๕๑ ของระเบียบฯ พัดดู
- หน่วยงานที่จัดหาพัสดุจะต้องปิดประกาศประกวดราคาโดยเปิดเผยและจัดส่งประกาศสอบราคาให้ผู้มีอาชีพขายหรือจ้างทำงานนั้น โดยตรงให้ได้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้ หรือจัดส่งให้ตามคำร้องขอ

- ในการจัดซื้อสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ จะต้องกำหนด spec ให้สอดคล้องตามที่ระบุในคู่มือผู้ซื้อ หรือใบแทรกคู่มือผู้ซื้อที่กระทรวงอุตสาหกรรมทำขึ้น หากกำหนด spec แตกต่างจากคู่มือผู้ซื้อให้ขออนุญาตไปยังกระทรวงอุตสาหกรรมตามข้อ ๑๖ ของระเบียบฯ พัสค

- การกำหนดทุนจดทะเบียน หรือผลงานไว้ใน TOR ทำให้บริษัทที่มีขนาดเล็กไม่สามารถเข้าเสนอราคาได้ เป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่หากหน่วยงานมีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้เพื่อประโยชน์ของทางราชการก็สามารถทำได้

- การกำหนดระยะเวลาเพื่อให้หรือขายเอกสารแข่งขันราคาตามประกาศจัดซื้อจัดจ้างนั้น หน่วยงานต้องไม่นับรวมวันหยุดราชการเข้าไว้ในกำหนดดังกล่าว การนับรวมวันหยุดราชการอันเป็นเหตุให้มีจำนวนวันสำหรับให้หรือขายเอกสารไม่เป็นไปตามจำนวนวันตามที่กฎหมายว่าด้วยการพัสดุกำหนดไว้ ย่อมมีผลทำให้ประกาศแข่งขันราคาไม่ชอบด้วยกฎหมาย

- การที่หนังสือบริคณห์สนธิ และบัญชีรายชื่อของผู้ถือหุ้นของผู้เสนอราคาที่น่ามาขึ้นไม่เป็นปีปัจจุบัน ถือเป็นข้อผิดพลาดหรือผิดแผกจากเงื่อนไขของเอกสารประกวดราคาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ เนื่องจากเอกสารดังกล่าวมีความสำคัญในการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคาว่าเป็นผู้เสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันหรือไม่

- หน่วยงานทางปกครองต้องพิจารณาความพร้อม และความสามารถของผู้เข้าแข่งขันเสนอราคา ในการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ พัสค ในขณะที่เสนอราคา โดยไม่อาจประกาศตัดสิทธิในการเข้าแข่งขันเสนอราคาของเอกชนรายหนึ่งรายใดไว้เป็นการล่วงหน้าด้วยเหตุว่าผู้เสนอราคาเคยส่งมอบงานก่อสร้างเกินกำหนดสัญญา ซึ่งกฎหมายมิได้บัญญัติให้อำนาจไว้ได้ การไม่รับพิจารณาการเสนอราคาโดยกล่าวอ้างเหตุดังกล่าวย่อมเป็นการกระทำที่ละเมิดต่อผู้เสนอราคา

- ในการจัดให้มีการสอบราคา หน่วยงานอาจกำหนดให้มีงานประเภทที่มีลักษณะแตกต่างกันไว้ในการสอบราคาคราวเดียวได้ หากเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการอย่างแท้จริงโดยไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดในการเสนอราคาหรือเจาะจงเพื่อคัดเลือกผู้เข้าเสนอราคารายหนึ่งรายใด รวมทั้งอาจกำหนดให้มีการเสนอราคารวมเพียงอย่างเดียวหรือให้มีการเสนอราคาต่อหน่วยหรือต่อรายการพร้อมกันด้วยก็ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ตามระเบียบฯ พัสค ข้อ ๔๐(๖) และ ข้อ ๔๒(๓)

- ในกรณีที่กฎหมายกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้เป็นการเฉพาะ หน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ไม่เช่นนั้นย่อมเป็นการปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร

- หน่วยงานมีหน้าที่ต้องคืนหลักประกันของให้กับคู่สัญญาโดยเร็ว และอย่างช้าต้องไม่เกิน ๑๕ วันนับแต่วันที่คู่สัญญาพ้นข้อผูกพันตามสัญญาแล้ว

คดีปกครองเกี่ยวกับข้อเรียกร้องตามสัญญาทางปกครองเกี่ยวกับการพัสดุ

- หน่วยงานในฐานะผู้ว่าจ้างตามสัญญาก่อสร้าง หากจะใช้สิทธิตามสัญญาจ้างเรียกค่าปรับจากผู้รับจ้างเนื่องจากส่งมอบงานล่าช้า หน่วยงานจะต้องนำระยะเวลาในส่วนที่ต้องรับผิดชอบที่ทำให้เกิดความล่าช้ามาพิจารณาขยายเวลาการปฏิบัติงานตามสัญญาจ้างเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้รับจ้างในการคำนวณค่าปรับ

X- เมื่อคู่สัญญาทางปกครองตกลงกันแก้ไขเพิ่มเติมข้อสัญญาทางปกครองฉบับเดิมโดยสุจริตด้วยความสมัครใจของทั้งสองฝ่าย คู่สัญญาจึงต้องผูกพันตามข้อสัญญาที่แก้ไขใหม่ และไม่อาจกล่าวอ้างประโยชน์ตามข้อสัญญาเดิมเพื่อปฏิเสธการปฏิบัติตามข้อสัญญาที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว

- หน่วยงานสามารถใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลา และจำนวนเงินค่าปรับจะเกินร้อยละ ๑๐ ของวงเงินค่าจ้างแล้ว

- เมื่อคู่สัญญาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ และหน่วยงานได้บอกเลิกสัญญาดังกล่าว และดำเนินการว่าจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ หน่วยงานมีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายได้ในส่วนที่ค่าจ้างรายใหม่สูงกว่าวงเงินค่าจ้างรายเดิมคงเหลือ

ฝ่ายพัสดุ  
รับที่.....  
วันที่ 21 พ.ค. 2550  
เวลา.....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
อธิบดี  
อ.พ.ด.๕๖  
ผู้ช่วย  
อธิบดี  
(นางสาววิภาจรรย์ เทพศิริ)  
เจ้าหน้าที่บริหารงานพัสดุ 6

เรียนผอ.กก.  
หรือปลัดกรมกมลพัฒน์  
พ.ค  
อธิบดีกรมกมลพัฒน์  
สำเนา 18 กค ๕๐

คุณพรไพจิตร  
พ.ค  
๑๖ กค ๕๐  
เรียน ผอ.กก.

เพื่อโปรด พิจารณา การเข้าข่มขืนของ น.ส. ประไพจิตร อภินิหาร  
ตำแหน่ง นักวิทยากรสมัคร ๓ กรมการขนส่งทางบก "นักร้องสมัครเล่นเกี่ยวกับ การสมัคร" ณ  
โรงแรมเดอะทวิน ทาวน์ กทม. ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๕ เม.ย. ๒๕๕๐ ตามหมายแจ้งข้อกล่าวหา  
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒ พค ๕๐  
(นางสาววรรณา ค้างแดงใจดี)  
หัวหน้าฝ่ายพัสดุ  
1 พค ๕๐  
(นางสาววรรณี ไชยกิจเวทยา)  
ผู้อำนวยการกองคลัง

ขอ ส่งให้กรมกมลพัฒน์  
11 พ.ค. 2550

เรียน ปลัด.  
เพื่อโปรดทราบรายงานการขอรับเงินอุดหนุน  
อสังกฤษดิ์ อชกร เกษมสุขการพัสดุ ของ นางสาว  
ประไพจิตร อภินิหาร ตามที่ กองคลังเสนอ

เรียน ปลัด.  
เพื่อโปรดทราบ  
นายทนต์ ตรีวิทย์  
๒๐ พค ๕๐

- ทราบ/ดำเนินการตามเสนอ  
ศิริกุล อธิ์ทอง  
(นางสาวศิริกุล อธิ์ทอง)  
นักพัฒนาทรัพยากรบุคคล  
21 พค ๕๐ (น.ค.ค.)  
นางวิมลรัตน์ สภาคม)  
(นายทนต์ ตรีวิทย์) (นางวิมลรัตน์ สภาคม)

