



# ตัวเนมาก บันทึกข้อความ

จังหวัดเชียงใหม่	๒๕๕๔
เลขที่	๒๕๕๔
วันที่	๒๕๕๔
เวลา	(๑๑.๕๕น.)

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง กองคลัง โทร. ๐๖๕๑-๒, ๑๖๔๔  
 ที่ กษ ๐๖๐๑/๒๕๕๔ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔  
 เรื่อง ข้ออมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ

เรียน อปส. ผ่าน รอธ.สหัสฯ

ด้วยกรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๒/๑ ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่องข้ออมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ ซึ่งไม่ถือว่าเป็นการจ้างลูกจ้างของส่วนราชการ ไม่มีนิติสัมพันธ์ในฐานะ "นายจ้าง-ลูกจ้าง" ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และในการจ้างจะพิจารณาจากเนื้อหา โดยมุ่งผลสำเร็จของงานที่จ้างภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นสำคัญ ในการปฏิบัติงานอาจใช้วิธีบันทึกเวลาการทำงานว่ามาทำงานตามที่ตกลงไว้ก็ได้ กรณีที่ไม่มาทำงานอาจหาผู้อื่นมาทำงานแทนหรือบอกกล่าวล่วงหน้า หากเกิดความเสียหายแก่ทางราชการเนื่องจากการไม่มาทำงาน อาจกำหนดค่าปรับสำหรับความเสียหายดังกล่าวได้ สำหรับค่าตอบแทนอื่นๆ เช่นค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลา ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ควรกำหนดให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาจ้างโดยเบิกจ่ายจากงบดำเนินงาน สำหรับวิธีการจัดจ้างให้ปฏิบัติ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ดังรายละเอียดในหนังสือฉบับนี้

ประกอบกับกรมฯ ได้เห็นชอบให้กองคลัง ขอแบบร่างสัญญาจ้างเหมาบริการพนักงานขับรถยนต์ จากสำนักงานอัยการสูงสุด ส่วนรายละเอียดและเงื่อนไขการจ้างฯ ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่กรมฯ แต่งตั้งพิจารณา พร้อมทั้งกำหนดราคากลาง ซึ่งได้ผลการดำเนินการแล้ว

และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๙.๒/๑๑๖๗๓๓ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ตอบข้อหารือของกรมปลัดสุัตว์เรื่องการจ้างเอกชนดำเนินงานกรณีจ้างเหมารายบุคคล ซึ่งในประเด็นของหลักประกันสัญญา กรมฯ ได้หารือว่า การกำหนดหลักประกันสัญญาควรปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔๑ ที่มีได้กำหนดให้มีการค้ำประกันโดยบุคคล ถูกต้องหรือไม่ กรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือว่า ในกรณีที่ส่วนราชการเห็นสมควรให้จ้างบุคคลธรรมดาที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและสามารถปฏิบัติงานที่จ้างนั้นได้ ส่วนราชการผู้ว่าจ้างอาจกำหนดให้มีหลักประกันสัญญาหรือไม่ก็ได้ และหากกำหนดให้มีหลักประกันสัญญาให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการกำหนดประเภทของหลักประกันตามความจำเป็นเหมาะสม กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง ได้พิจารณาแล้วเนื่องจากพนักงานขับรถยนต์ต้องรับผิดชอบต่อทรัพย์สินของทางราชการ จึงเห็นควรกำหนดให้มีหลักประกันให้ชัดเจนเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

กลุ่มพัฒนาระบบงานคลัง พิจารณาแล้วเห็นสมควรดำเนินการ ดังนี้

๑. ถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๒/๑ ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. อนุมัติแก้ไขคำสั่งกรมปลัดสุัตว์ จาก เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของลูกจ้าง เป็น เรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะการจ้างเหมาบริการ

/๓. อนุมัติ.....

๓. อนุมัติเงื่อนไขและรายละเอียดการจ้างเหมาบริการพนักงานขับรถของกรมปศุสัตว์ ซึ่งผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการพิจารณากำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะฯ แล้ว ตามที่แนบ สำหรับบริการจ้างเอกชนดำเนินงานในเรื่องอื่น ๆ คณะกรรมการฯ จะได้พิจารณาเสนอมาภายหลัง

๔. ให้ใช้เงื่อนไขและรายละเอียดการจ้างเหมาบริการพนักงานขับรถของกรมปศุสัตว์ ในการจ้างเหมาบริการพนักงานขับรถ โดยพิจารณากำหนดการจ้างขั้นต่ำ ๕,๓๔๐ บาท และเป็นเอกสารแนบท้ายสัญญาจ้างเหมาบริการพนักงานขับรถด้วย

๕. ใช้ตัวอย่างร่างสัญญาจ้างเหมาพนักงานขับรถที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ในการทำสัญญาจ้างเหมาพนักงานขับรถของหน่วยงาน

๖. หากมีค่าตอบแทนอื่นๆ เช่น ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ เพิ่มเติมจากที่ได้ทำข้อตกลงหรือสัญญา ให้ทำเป็นข้อตกลงหรือสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ

๗. เห็นชอบให้ใช้แบบฟอร์มดังต่อไปนี้ประกอบการเบิกจ่าย

๗.๑ แบบฟอร์มบันทึกการลงเวลาการปฏิบัติงานของ.....(ระบุตำแหน่ง)..... สำหรับบันทึกวัน เวลา การมาปฏิบัติงานในเวลาทำงานปกติ และนอกเวลาทำงานปกติ (OT) โดยบันทึกแยกต่างหากจากกัน สำหรับการปฏิบัติงานนอกเวลาทำงานปกติ ต้องมีคำสั่งจากผู้ว่าจ้างให้ปฏิบัติงานนอกเวลาแนบด้วย

๗.๒ แบบฟอร์มใบเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างจังหวัด แนบพร้อมกับบันทึก/คำสั่งของผู้ว่าจ้างให้เดินทางไปต่างจังหวัด และหลักฐานการจ่ายค่าเช่าที่พัก(กรณีเบิก)

๘. ตามบันทึกกองคลังที่ กษ ๐๖๐๓/๒๓๒๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ในการจ้างบุคคลธรรมดาที่มีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติงานที่จ้าง ให้ดำเนินการ

๘.๑ กำหนดหลักประกันสัญญา โดยใช้บุคคลค้ำประกัน ทั้งนี้เห็นควรให้กองนิติการพิจารณากำหนดแบบของหนังสือค้ำประกัน

หรือ ๘.๒ กำหนดหลักประกันสัญญา ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔๑ โดยใช้เงินสด หรือ เช็คที่ธนาคารขึ้นสั่งจ่ายซึ่งเป็นเช็คลงวันที่ที่ใช้เช็คนั้นชำระต่อเจ้าหน้าที่หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ หรือ หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ หรือ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หรือ พันธบัตรรัฐบาลไทย

สำหรับการจ้างเหมาพนักงานขับรถ ซึ่งต้องใช้แบบสัญญาจ้างที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุด และในสัญญากำหนดให้มีหลักประกันตามระเบียบฯพัสดุ ดังนั้นการกำหนดให้บุคคลค้ำประกัน จึงเห็นควรให้กองนิติการแก้ไขร่างสัญญาเสนอสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรด

ก. สั่งการให้ทุกหน่วยงานถือปฏิบัติตามข้อ ๑-๘

ข. เขียน กอง สำนัก สถาบัน ศูนย์สารสนเทศ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กลุ่มตรวจสอบภายใน

และสำนักวิทยาศาสตร์และสุนาามัย เพื่อทราบ/ถือปฏิบัติ และแจ้งหน่วยงานในสังกัดทราบ/ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ให้

สำนักงานเลขานุการกรมแจ้งสำนักงานปศุสัตว์จังหวัดทราบ/ถือปฏิบัติด้วย

ณบงเบง  
วันที่ ๒4 ๓๑  
วันที่ 31 พ.ค. 2548  
กรมปศุสัตว์

เรื่อง...  
(นาย...)  
รองอธิบดีกรมปศุสัตว์

ผู้แทน...  
(นางสาว...)  
อธิบดีกรมปศุสัตว์

สงวน ๑๕๓๓ ๑ ๘๖๔๘

31 พ.ค. ๒๕๔๘  
(นางสาว...)  
ผู้อำนวยการกองคลัง



กรมปลัดตรี
เลขที่ 2
วันที่ 26 เม.ย. 2548
เวลา

ที่ กค 0409.6/ 11673

กรมบัญชีกลาง เลข ๐ กก.  
ถนนพระราม 6 กทม. 10400 33

๒๐ เมษายน 2548

รองอธิบดี
เลขที่ 12
วันที่ 27 เม.ย. 2548
เวลา

เรื่อง การจ้างเอกชนดำเนินงานกรณีจ้างเหมารายบุคคล  
เรียน อธิบดีกรมปลัดตรี  
อ้างถึง หนังสือกรมปลัดตรี ที่ กษ 0603/2271 ลงวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2548

*(Handwritten signature and initials)*

ตามที่หารือหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ้างเหมาบริการพนักงานขับรถยนต์รายบุคคล และคนงานรายบุคคลดังนี้

1. ตามสัญญาจ้างกำหนดเงื่อนไขการจ้างพนักงานขับรถยนต์ในข้อ 12 ข้อ 13 และเงื่อนไขการจ้างคนงานในข้อ 8.1 ว่าหากผู้รับจ้างปฏิบัติงานนอกเหนือจากเวลาที่กำหนดไว้ ในสัญญาจ้างหรือกรณีผู้รับจ้างต้องเดินทางไปปฏิบัติงานต่างจังหวัด ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะจ่าย ค่าจ้างเพิ่มให้กับผู้รับจ้างโดยอิงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงาน นอกเวลาราชการ พ.ศ. 2536 และพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. 2536 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกรมปลัดตรีเห็นว่าเงื่อนไขดังกล่าวไม่น่าจะถูกต้องตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ควรจ้างเหมาโดยถือผลสำเร็จ ของงานเป็นหลัก จึงควรกำหนดอัตราค่าจ้างเป็นจำนวนเที่ยวหรือครั้ง และหากมีการขับรถยนต์ เป็นระยะเวลาหรือระยะทางไกลควรกำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มต่อครั้ง

2. การกำหนดหลักประกันสัญญาควรปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 141 ที่มีได้กำหนดให้มีการค้ำประกันโดยบุคคล

3. ไม่ควรมีการควบคุมบังคับบัญชาเนื่องจากมิใช่การจ้างแรงงาน  
จากกรณีดังกล่าวข้างต้น ความเห็นของกรมปลัดตรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หากไม่ถูกต้องขอให้ เสนอแนะแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง พร้อมเอกสารตัวอย่างเพื่อถือปฏิบัติต่อไปความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กรณีที่หารือ กรมบัญชีกลางมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.6/๑ 86 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2548 เวียนข้อความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยค่าตอบแทนอื่น ๆ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาจ้างได้ตามความจำเป็น สำหรับกรณี การกำหนดหลักประกันสัญญาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น กำหนดให้เฉพาะกรณีที่ส่วนราชการจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้รับจ้าง

/ ที่มี ...

ที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลจะต้องทำสัญญากับผู้ที่มีอาชีพรับจ้างประเภทนั้น ๆ และจะต้องกำหนดให้มีหลักประกันสัญญา แต่ในกรณีที่ส่วนราชการเห็นสมควรให้จ้างบุคคลธรรมดาที่มีคุณสมบัติเหมาะสม และสามารถปฏิบัติงานที่จ้างนั้นได้ ส่วนราชการผู้ว่าจ้างอาจกำหนดให้มีหลักประกันสัญญาหรือไม่ก็ได้ และหากกำหนดให้มีหลักประกันสัญญาให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้ที่ได้รับมอบในการกำหนดประเภทของหลักประกันตามความจำเป็นเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมภพ บัณฑิตวิพากษ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง  
กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร  
โทร. 0-2273-9984



3. เนื่องจากการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ มุ่งผลสำเร็จของงานที่ว่าจ้าง ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจึงไม่มีอำนาจควบคุมบังคับบัญชาหรือสั่งการในการทำงานแต่ส่วนราชการผู้ว่าจ้าง มีเพียงอำนาจในการตรวจรายงานและสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขเมื่องานผิดพลาดบกพร่อง และเอกชนผู้รับจ้าง ไม่ได้อยู่ภายใต้ระเบียบ ข้อบังคับอื่น ๆ ที่ลูกจ้างของส่วนราชการ โดยทั่วไปต้องถือปฏิบัติ เช่น การลาหยุด ตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการ การลงลายมือชื่อในบัญชีลงเวลา ปฏิบัติราชการของข้าราชการหรือลูกจ้างของทางราชการ เป็นต้น การปฏิบัติงานอาจใช้วิธีบันทึกเวลา การมาทำงานว่ามาทำงานตามที่ตกลงไว้ก็ได้ กรณีที่ไม่มาทำงานอาจหาผู้อื่นมาทำงานแทนหรือ บอกกล่าวล่วงหน้าหากเกิดความเสียหายแก่ทางราชการเนื่องจากการไม่มาทำงานนั้น อาจกำหนดค่าปรับ สำหรับความเสียหายดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมภพ บัณฑิตวิพากษ์)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง  
กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร  
โทร. 0-2273-9984  
โทรสาร 0-2273-9609  
www.cgd.go.th